MINISTERSTVO
SPRAVODLIVOSTI
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Mária Kolíková
ministerka spravodlivosti
Slovenskej republiky

Bratislava, dňa 08 FEB. 2021
č. spisu: 02005/2021/10

Vážená zamestnankyňa súdu,
vážený zamestnanec súdu,

obraciam sa aj na Vás, pracovníkov justície či už vo výkone alebo v správe súdov, nakoľko aj Vás sa reforma súdnej mapy bezprostredne dotýka. Aj k Vám v súvislosti s reformou cítim rovnako veľkú zodpovednosť a záväzok ako k sudkyniam a sudcom. Verím, že týmto listom dokážem odstrániť väčšinu predsudkov, konšpirácií, zavádzajúcich informácií, či poloprávd, ktoré ste od 9. novembra 2020, kedy som prvýkrát predstavila reformu súdnej mapy, určite počuli v mnohých verziách, a že rovnako dokážem zodpovedať na Vaše doposiaľ nezodpovedané otázky a zmierniť, ak nie úplne rozptýliť, Vaše obavy. Aj naďalej som pripravená pokračovať v diskusii a rozhovoroch, naďalej odpovedám nielen na písomné stanoviská a listy, ktoré k reforme súdnej mapy dostávam a naďalej predstavujem reformu súdnej mapy aj osobne, ak som o to požiadaná. Vzhľadom na uvedené, som pripravená zodpovedať aj Vaše otázky, ak mi budú zaslané.

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky pod mojím vedením spustilo reformný proces slovenskej justície, ktorého hlavným cieľom je mať efektívne a kvalitné súdy. Súčasťou reformy justície je aj reorganizácia súdnej mapy, ktorej cieľom je zvýšiť dôveryhodnosť súdnictva, jeho výkon a kvalitu a zároveň zabezpečiť pre sudcov a zamestnancov súdov lepšie podmienky na prácu a rozhodovanie.

Mám záujem na predstavení a prediskutovaní návrhu reformy súdnej mapy, považujem to za kľúčové a nevyhnutné pre porozumenie princípov, cieľov a účelu navrhovaných zmien a pre úspešné zvládnutie realizácie reformy. Som preto otvorená rôznym formám diskusie a rozhovorov a neodmietam žiadnu požiadavku na odpoveď, stanovisko, či osobné stretnutie, ak to má **pomôcť reforme justície a kvalite súdnej mapy ako celku**. Za týmto účelom postupne odpovedám nielen na písomné stanoviská a listy, ktoré k reforme súdnej mapy dostávam, ale zapájam sa aj do predstavovania reformy súdnej mapy v rámci osobných stretnutí, ak som o to požiadaná.

Reformný návrh súdnej mapy (zostručnené predstavenie návrhu reformy nájdete v prílohe 1) **prihliada na zamestnancov súdov s plnou vážnosťou. Ministerstvo má záujem udržať v súdnej sústave kvalifikovaný justičný personál, ktorý je pre riadny výkon súdnictva nenahraditeľný.**

Pri zväčšovaní súdnych obvodov **ministerstvo uprednostňuje zachovanie budov súčasných súdov v zlúčených súdnych obvodoch ako pracovísk mimo navrhovaných sídelných súdov**. Rozhodnutia o spôsobe využitia týchto pracovísk budú uskutočnené v spolupráci s predsedami nových súdnych obvodov. Budú závisieť napríklad od kapacity existujúcich budov a počtu sudcov rozdelených podľa jednotlivých špecializácií. Úlohou predsedov nových súdnych obvodov bude po diskusii so sudcami a justičným personálom vypracovať rozvrh práce a rozdeliť sudcov do špecializácií tak, aby na danom mieste bola situácia stabilizovaná. **Súčasné počty sudcov zostanú zachované. Počet justičného personálu viažuceho sa na miesto sudcu tak ostane rovnako zachovaný**.

Inými slovami, ak sa legislatívnou zmenou zriadia nové súdne obvody v roku 2021, **sieť súčasných všeobecných sídelných súdov a ich obvodov (54+8) bude zachovaná prinajmenšom do začiatku výkonu súdnictva v navrhovaných súdnych obvodoch, t.j. do 30. júna 2022, dokedy** ministerstvo v spolupráci s predsedom nového súdneho obvodu **rozhodne** o spôsobe efektívneho a účelného využitia pracovísk mimo sídelných súdov, a teda **o ich trvalom zachovaní alebo zrušení. Od 01.07.2022 však zostane naďalej zachovaná pôvodná celá sieť budov súdov, avšak už v podobe siete nových sídelných súdov (30+3) a ich trvalých alebo dočasných pracovísk** (budovy zrušených súdov) aj so sudcami, justičným personálom a materiálno-technickým zabezpečením. **Trvalé pracoviská zostanú** naďalej súčasťou novej súdnej mapy **aj po 01.07.2022. Dočasné pracoviská budú po 01.07.2022 zachované na prechodné obdobie, t.j. dovtedy, kým v sídelnom súde obvodu nebudú vytvorené podmienky pre riadny výkon súdnictva** (napr. rekonštrukciou, a pod.), ktoré by umožnili postupný presun sudcov a personálu do sídelného súdu a postupný zánik týchto pracovísk. **Návrh harmonogramu zmien v každom obvode bude vytvorený k 01.07.2022.**

Zachovanie siete nových sídelných súdov a pracovísk mimo sídel súdov je riešením pre stabilizáciu situácie v obvodoch a nedáva dôvod na odliv špecializovaného personálu a ani na obavy z cestovania. **Ministerstvo pripravuje tiež opatrenia na finančnú motiváciu sudcov a justičného personálu**, ktoré by na prechodné obdobie, tam kde sa to ukáže potrebné, formou finančných náhrad kompenzovali vplyvy reformy, napríklad náklady na dochádzku na miesto výkonu práce.

Viac podrobností k implementácii reformy súdnej mapy možno nájsť na webovom sídle ministerstva. Prehľad odkazov na konkrétne stránky a dokumenty je uvedený v prílohe 2.

Na záver by som si dovolila vyjadriť osobné presvedčenie, že návrh novej súdnej mapy považujem z pohľadu zvyšovania kvality a efektívnosti súdov v Slovenskej republike za dobrý pre každý navrhovaný obvod, pričom sme dôsledne analyzovali množstvo dát, kým sme novú súdnu mapu navrhli. Som pripravená vypočuť si akékoľvek pripomienky. Zaujímajú ma vecné argumenty, aby sa aj v rámci diskusií prípadne poukázalo na niečo, čo nebolo pri jej tvorbe zohľadnené.

Chcem Vás ubezpečiť, že pri návrhu novej súdnej mapy sme veľmi citlivo pristupovali k otázke udržania súčasného justičného personálu v systéme, zachovania kontinuity a zlepšenia podmienok na Vašu prácu. V otázke zlepšenia finančného ohodnotenia zamestnancov justície osobne podnikám kroky, ktoré by mali viesť k zlepšeniu platového ohodnotenia, ak by to umožnili rozpočtové možnosti, už v tomto rozpočtovom roku. V tejto súvislosti vediem rokovania s Ministerstvom financií SR.

MINISTERSTVO
SPRAVODLIVOSTI
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Chcem Vás uistiť, že za Vás bojujem a že mám záujem udržať každého jedného kvalitného justičného zamestnanca v systéme a vytvoriť mu dôstojné podmienky na prácu, vrátane platových. Zmeny sa nedejú ľahko a ani rýchlo. Veľké zmeny si vyžadujú čas, trpezlivosť, toleranciu, otvorenosť, nadhľad a najmä vecnú diskusiu. Žiadna reforma v záujme vyšších cieľov pre dobro spoločnosti a jednotlivca nie je bezbolestná, ale urobím všetko preto, aby som jej realizáciu urobila pre Vás čo najmenej citeľnou.

Želám Vám všetko dobré!

S pozdravom

Mar Kolík

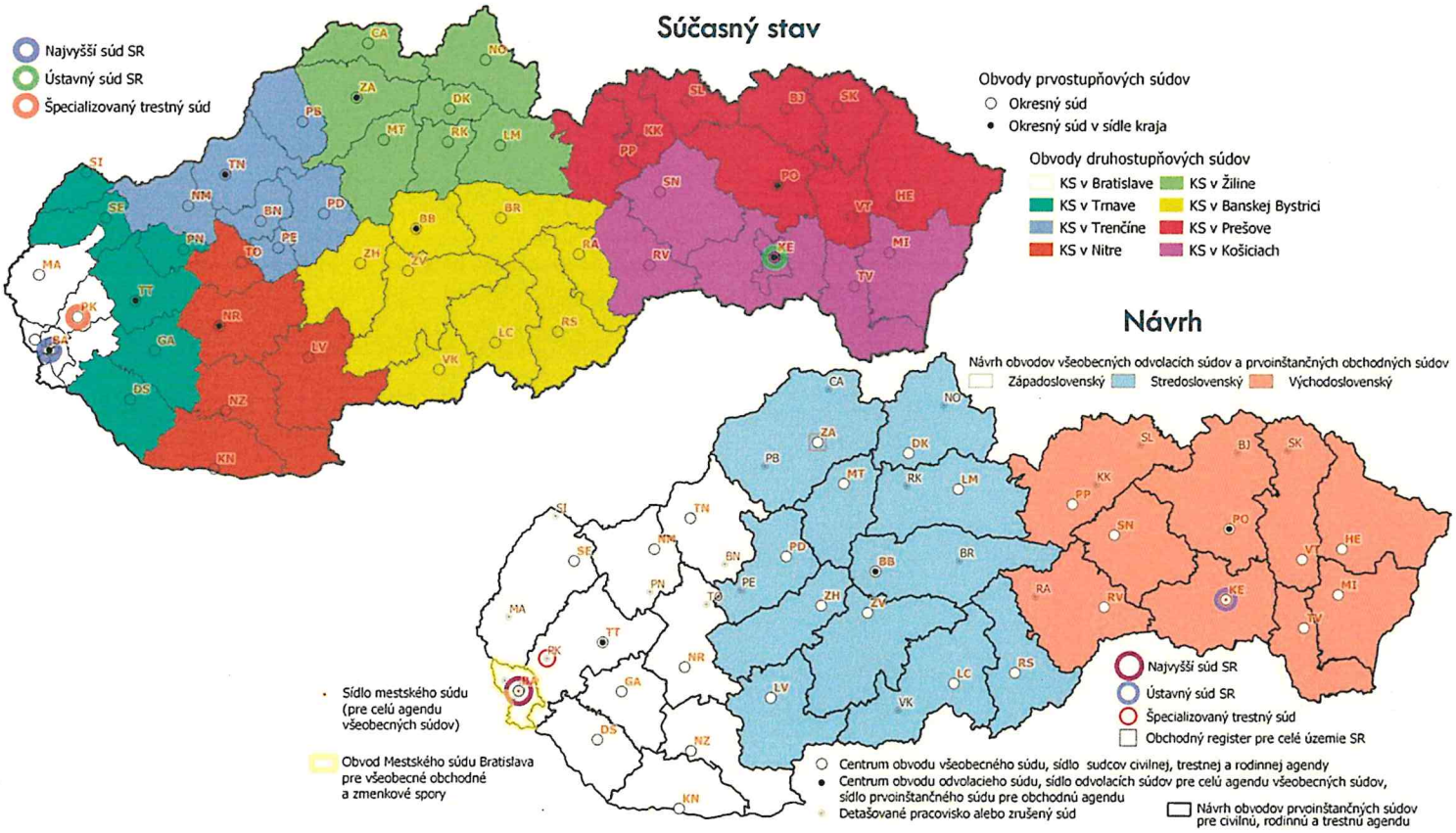
všetci zamestnanci súdov

Príloha 1: Zostručnené predstavenie návrhu reformy súdnej mapy

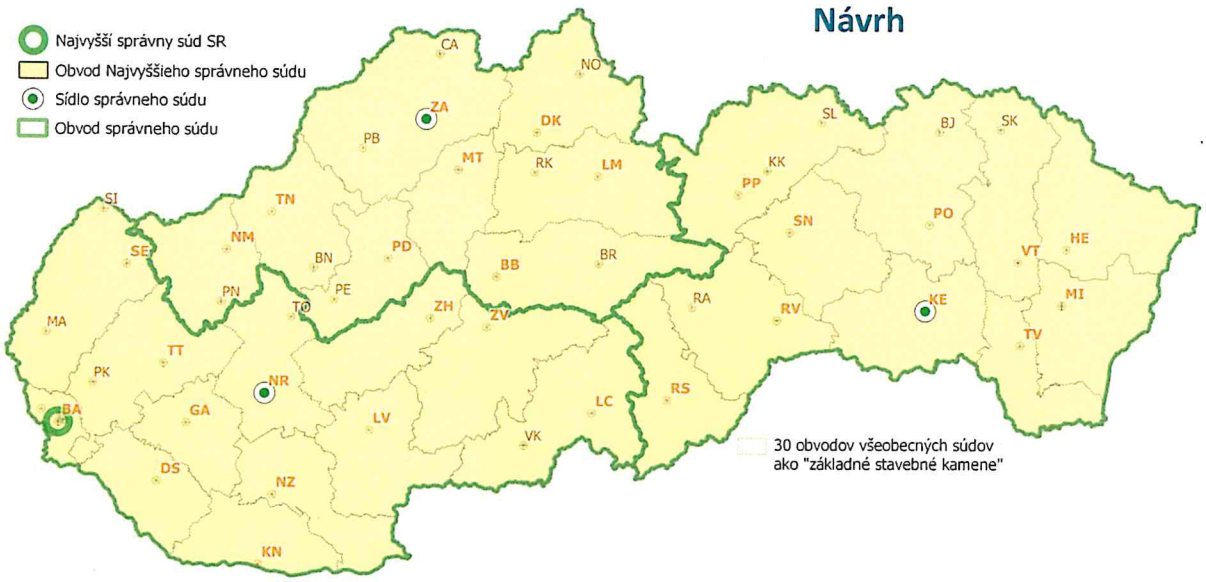
Reforma súdnej mapy je na jednej strane skutočne zásadnou, pretože vytvára dve sústavy súdov: súdy **všeobecného súdnictva**, od ktorých oddeľuje a vytvára samostatnú sústavu súdov **správneho súdnictva**. Pri všeobecných súdoch zoštíhľuje počet obvodov a im prislúchajúcich sídel prvostupňových súdov zo súčasných 54 na 30 (vrátane dvoch mestských súdov v Bratislave a v Košiciach) a počet obvodov a im prislúchajúcich sídel odvolacích súdov z 8 na 3. Vytvorením úplne novej samostatnej sústavy správnych súdov dôjde k zriadeniu 3 prvostupňových správnych súdov. Najvyšší správny súd SR bol už zriadený Ústavou SR od 01.01.2021. Navrhované sídla všeobecných a správnych prvostupňových a aj odvolacích súdov sú zakreslené v mapách 1 a 2 nižšie.

Hlavným kritériom reformy súdnej mapy je špecializácia sudcov, t.j. zabezpečiť minimálne troch špecializovaných sudcov/tri špecializované senáty v každej z hlavných súdnych agend (rodinná, civilná, trestná, obchodná a správna) v súdnom obvode. Faktorom, ktorý ovplyvnil prekreslenie súdnej mapy, je dlhodobo klesajúci vývoj nápadu vecí v SR (od r. 2013), reálna výkonnosť súdov a zároveň zvyšujúca sa náročnosť prípadov vyžadujúcich si komplexné znalosti sudcu v špecializovanej oblasti. **Pri klesajúcom nápade vecí na súdy v ostatnom období a podmienke špecializácie sudcov v hlavných súdnych agendách sa potrebe zväčšovať obvody súdov nedá vyhnúť.** A to možno docieliť reformou, na ktorú – si myslím - po diskusiách minimálne od roku 2017 dozrel čas.

Mapa 1: návrh súdnej mapy pre všeobecné súdnictvo

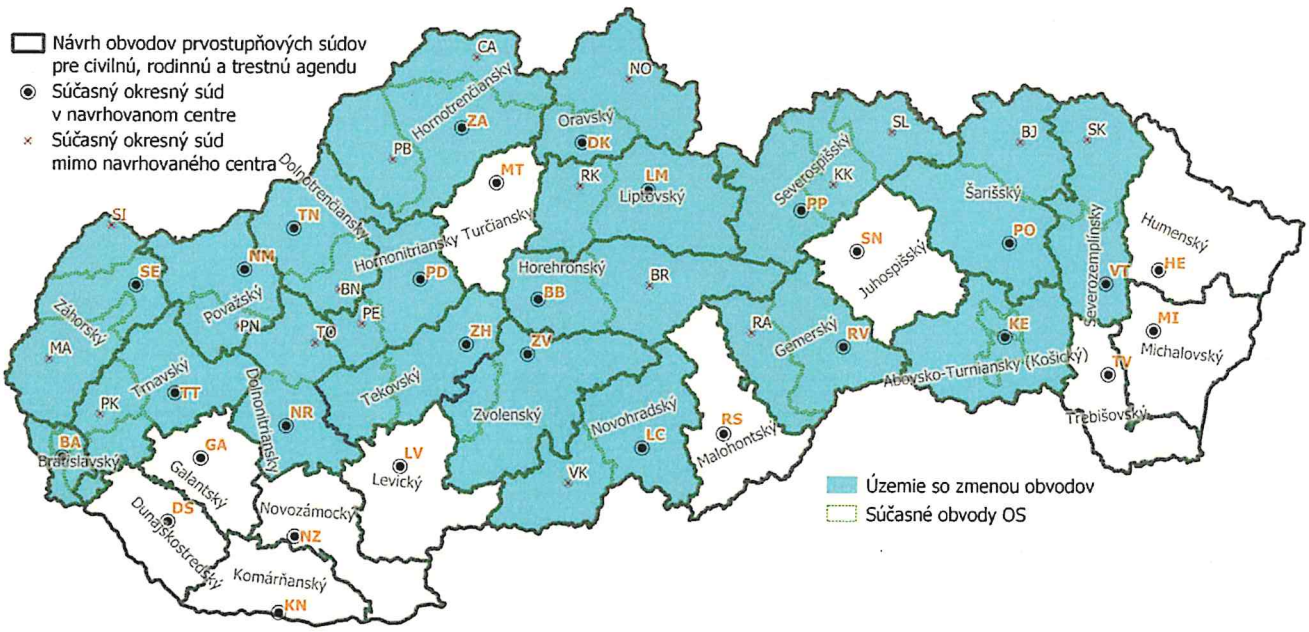


Mapa 2: návrh súdnej mapy pre správne súdnictvo



Návrh reformy súdnej mapy teda pracuje s kritériom minimálnej veľkosti súdneho obvodu, resp. súdu, kde musí byť pre účely špecializácie zabezpečený počet minimálne troch špecializovaných sudcov/senátov v každej z hlavných súdnych agend. Optimálna veľkosť súdneho obvodu, resp. súdu je tá, ktorá toto kritérium splní. Zmeny súdnych obvodov v novej súdnej mape sa preto nedotkli 11 súčasných prvostupňových súdnych obvodov. Dotkli sa však zvyšných 43 súčasných prvostupňových súdnych obvodov, kde kľúčové kritérium špecializácie bolo možné dosiahnuť len zlučovaním, a teda zväčšovaním súdnych obvodov na konečný počet 19 (pozri mapu 3). Zmeny sa dotkli aj všeobecných odvolacích súdov (pozri mapu 1). Zmeny sa nedotkli sídla a obvodu Najvyššieho súdu SR, Ústavného súdu SR, Špecializovaného trestného súdu (pozri mapu 1).

Mapa 3: prehľad obvodov prvostupňových všeobecných súdov, ktorých sa dotkli/nedotkli zmeny súdnej mapy



Návrh súdnej mapy nemení celkový počet sudcov, ani justičného personálu, s výnimkou správneho súdnictva, kde sa dokonca predpokladá nárast počtu sudcov aj personálu na novozriadených súdoch (požiadavka na 90 sudcov a k nim adekvátny počet personálu v súlade s platnou a navrhovanou právnou úpravou k verejnému obstarávaniu).

Čo sa týka **časového harmonogramu**, realizácia novej súdnej mapy prebehne v 2 fázach. Prvá fáza predstavuje vytvorenie legislatívneho rámca, ktorým sa zriadia nové súdne obvody a ich sídla (2021). V druhej fáze dôjde k začatiu výkonu súdnictva, t.j. prechodu výkonu súdnictva zo zanikajúcich súdov na nástupnícke súdy (1. júla 2022 pre všeobecné súdy a 1. apríla 2022 pre správne súdy). Najvyšší správny súd SR bol zriadený 1. januára 2021 a k začatiu výkonu súdnictva dôjde 1. augusta 2021 (detaily pozri na časovej osi nižšie).



Ako sa uvádza vyššie, reforma je z pohľadu reorganizácie súdnej mapy zásadná vo svojom cieli a kritériu špecializácie. **Na druhej strane vytvára systém stabilizačných mechanizmov, ktoré** pri naplnení cieľa špecializácie sudcov **nepredstavujú revolučné zmeny** vo fyzickom usporiadaní nových súdnych obvodov. Ministerstvo má záujem na **zachovaní budov súčasných súdov ako pracovísk navrhovaných sídelných súdov, buď prechodne alebo natrvalo**, podľa vyhodnotenia ich efektívnosti po uplynutí prechodného obdobia. Ministerstvo tiež **pripravuje opatrenia na finančnú motiváciu** sudcov a justičného personálu, ktoré by na prechodné obdobie formou finančných náhrad kompenzovali vplyvy reformy.

Príloha 2: Odkazy na stránky dokumenty k reforme súdnej mapy zverejnené na webovom sídle ministerstva

Hlavná stránka ministerstva:	https://www.justice.gov.sk/Stranky/Ministerstvo/Sudna-mapa.aspx
Tematická podstránka venovaná reforme súdnej mapy:	http://web.ac-mssr.sk/sudna-mapa-otazky-a-odpovede/
Vecný návrh reformy predstavený odbornej aj širšej verejnosti 9. novembra 2020:	**Reforma súdnej mapy:** http://web.ac-mssr.sk/wp-content/uploads/2020/sudna_mapa/Reforma_sudnej_mapy_na_citanie.pdf
Východiskový materiál pre spracovanie vecného zámeru reformy:	**Odporúčania pre tvorbu novej súdnej mapy (verzia 3.0):** http://web.ac-mssr.sk/wp-content/uploads/2020/sudna_mapa/nova_sudna_mapa_3_0_final.pdf
Implementácia reformy súdnej mapy:	**Zmeny zákonov v kocke (harmonogram implementácie súdnej mapy):** http://web.ac-mssr.sk/wp-content/uploads/2020/sudna_mapa/Su%CC%81dna%20mapa%20-%20Zmeny%20za%CC%81konov%20v%20kocke.pdf
Medzirezortné pripomienkové konanie:	**Aktuálne pripomienkové konanie k návrhu zákona o sídlach a obvodoch súdov a o zmene a doplnení niektorých predpisov – LP/2020/587 (od 15.12.2020 do 01.03.2021)** https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2020/587